

אל:

עו"ד נעמה קאופמן-פס
מנהלת הסיכונים הראשית
יור ועדת הפטור

הנדון: המלצה לוועדת פטור ממכרז – התקשרות עם החברה הלאומית לאספקת פחם לחכירת גוררת
פניה מס' 538327

1. הועברה לבדיקתי והמלצתי בקשה של יחידת הסמך במשרד התחבורה – נמל חדרה (להלן – הנמל) להתקשרות עם החברה הלאומית לאספקת פחם בע"מ (להלן – חברת הפחם) לצורך חכירת ספינה גוררת (להלן – גוררת) לתקופה של 5 שנים בתוספת 15 תקופות אופציה בנות שנה אחת, בהיקף כספי כולל של €6,643,000 (ללא מע"מ).
2. הנמל מתנהל כמפעל עסקי בהתאם לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985, כאשר למעשה, הרוב המוחלט של הוצאות הנמל משולם באמצעות אגרות הנמל שמשלמת חברת הפחם, חברה בת של חברת החשמל, כך שככל שהוצאות הנמל גדלות, יעלו אגרות הובלת הפחם.
3. תפקידה של הגוררת בשטח הנמל הוא סיוע לכלי שיט גדולים בכניסה וביציאה מהנמל ועזרה בקשירת האניות לרציף. הצורך בגוררת נוספת, שלישית לנמל זה, הוגדר ע"י רשות הספנות והנמלים, הגורם המנחה את הנמל בהיבט בטיחות השיט (מצורף האישור). ייעודה של הגוררת החדשה הינו קשירת אניות הפחם למזח הפחם, וכן, סיוע בקשירת האנייה המגוזת (של הגז הנוזלי - LNG carrier) למצוץ בתחום הנמל.
4. מפרוטוקול ועדת המכרזים של הנמל מיום 17.12.12 עולה, כי נעשה בעבר ניסיון לקדם רכישת גוררת באופן ישיר ממספנה בינ"ל, אך אפשרות זו לא אושרה ע"י אגף התקציבים, בשל היקפי עלותה. בהמשך, הוצע כי חברת נמל חדרה תקיים עסקת חכירה ישירה ממספנה בעולם, אך במסגרת דיון בנושא ביום 31.1.12 עם סגן בכיר לחשכ"ל, מר גיל שבתאי, הציע מר שבתאי שחברת החשמל/חברת הפחם תרכוש את הגוררת, ונמל חדרה יחכור אותה, כפי שהתבצע לגבי שתי הגוררות האחרות שברשות הנמל.
5. ממסמך הרפרנדום של ועדת המכרזים של הנמל מיום 29.1.13 עולה, כי עלות רכישת הגוררת בלבד הינה €6,293,000, לכך נדרשת תוספת עלויות נלוות שאומדנן כ-€350,000, לטובת פיקוח, שכ"ט מומחים, זיוד הגוררת, מיסים, אגרות והיטלים, (הסכומים ללא מע"מ). כיוון שעלויות נלוות אלו אינן ידועות מראש, תשלומן יחויב באישור מנהל הנמל וחשב המשרד, בכפוף להצגת אסמכתאות.
6. עוד עולה ממסמכי הפנייה כי במשך 5 שנות התקשרות הבסיס, עתיד לשלם הנמל כ-80% מעלויות רכישת הגוררת, ובאם יבחר לממש את תקופות האופציה, ישלם בכל שנה את חלקה יחסי של שנה מ-15 שנים ביתרת התשלום. מבירור מול מנהל נמל חדרה עולה שמשנת 2018 צפויה תנועת הפחם

בנמל לרדת משמעותית, ולכן, גם היקפי האגרה שיוכל לגבות הנמל מחברת הפחם. מכאן, קיימת העדפה לכך שעיקר ההחזר יתבצע ב-5 השנים הראשונות להתקשרות. תקופות האופציה הקצרות והרבות נועדו לאפשר גמישות לשינוי צרכי התפעול בנמל, בהתאם למשטר הדלקים של חח"י. פרק הזמן של 20 שנים להתקשרות מותאם לאורך חיים מקובל לגוררת.

7. מפרוטוקול ועדת המכרזים עולה כי בהתקשרות עם חברת הפחם יש משום נסיבות מיוחדות, זאת בשל רמת המיומנות המקצועית הגבוהה שקיימת לחברת הפחם בתחום הרכישה והחכירה של כלי שייט, היכרותה עם שוק כלי השייט ואניות הפחם המעידים על יכולתה לנהל מו"מ מתמשך הן ביחס למפרט הטכני והן ביחס לתנאים המסחריים של העסקה. בנוסף, מערכת היחסים לפיה חברת הפחם, באמצעות אגרות, מממנת באופן מלא את פעילות נמל חדרה, יוצרת זהות אינטרסים כמעט מלאה ביחס לצורך בהשגת העסקה הכלכלית ביותר התואמת לדרישות הנמל. יש לציין את שיתוף נציגי משרד האוצר בתהליך מציאת פתרון לצורך בגוררת שלישית, אשר הוביל למתווה המיושם.
8. לאור האמור לעיל, אני ממליץ לאשר את ההתקשרות בפטור של נמל חדרה עם החברה הלאומית לאספקת פחם בע"מ החל מיום קבלת הגוררת לרשות הנמל, לתקופה של 5 שנים, בעלות שלא תעלה על €5,034,400 שהם כ-80% מעלות רכישת הגוררת, ובתוספת עלויות נלוות אשר מחויבות באישור חשב המשרד ומנהל הנמל בסכום שלא יעלה על €350,000. בנוסף, ממליץ לאשר 15 תקופות אופציה בנות שנה אחת, שעלות כל שנה לא תעלה על €83,907. משך ההתקשרות כולה לא יעלה על 20 שנים מיום קבלת הגוררת לרשות הנמל, והיקף ההתקשרות לא יעלה על €6,643,000 (ללא מע"מ). שע"ח לעסקה הינו שע"ח ביום ההתחשבות. זאת, בהתאם לסעיף (28)3 לתקנות חוק חובת המכרזים.

בברכה,

 רו"ח יריב נחמה
 סגן בכיר לחשבת הכללית

העתק:
 מר נדב צוק, רכז תחבורה ופרויקטים
 גב' שני רדמן, רפרנטית תחבורה
 מר רועי בן-עמי, רפרנט תחבורה